

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Саф'янівської сільської ради Ізмаїльського району Одеської області
"Про затвердження ставок та положення по єдиному податку для фізичних осіб –
підприємців, віднесених до I та II групи платників єдиного податку, на території
Саф'янівської сільської ради Ізмаїльського району Одеської області"

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Саф'янівської сільської ради «Про затвердження ставок та положення по єдиному податку для фізичних осіб – підприємців, віднесених до I та II групи платників єдиного податку, на території Саф'янівської сільської ради Ізмаїльського району Одеської області» підготовлений відповідно до ст.8 Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 (із змінами та доповненнями).

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Необхідність встановлення ставок єдиного податку зумовлена отриманням регуляторних повноважень сформованою новою територіальною громадою. Саф'янівська громада є новоствореною громадою, яка створилась в результаті змін в адміністративно – територіальному устрої країни, тому протягом 2021 року на території громади діють рішення 16 сільських рад прийнятих у 2020 році. Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість затвердити єдині ставки на території 16 населених пунктів. За даними звітів фінансового управління про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку I–II груп, для яких ставки регулюються за рішенням сільської ради, сплачують до бюджету громади близько 8млн.грн. щорічно.

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання,	✓	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	✓	

II. Визначення цілей державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акта є:

- Виконання вимог чинного законодавства.
- Врегулювання правовідносин між Саф'янівською сільською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.
- Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до сільського бюджету для виконання програми соціально – економічного розвитку громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2021 року діючі на території Саф'янівської сільської ради рішення про встановлення єдиного податку мають бути скасовано як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до бюджету громади без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку території.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	По закінченню 2021 року рішень про встановлення єдиного податку мають бути скасованими як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди, що суттєво погіршить надходження до бюджету громади у 2022 році.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Можливе незначне зменшення споживчих цін	Відсутні
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Збільшення асигнувань з місцевого бюджету на програми соціально-економічного розвитку	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2022 році не будуть сплачувати податок.	Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Відсутні	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення сесії Саф'янівської сільської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають	-

внаслідок дії регуляторного акта")

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Рішення про встановлення єдиного податку не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до бюджету громади.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Належне фінансування програм соціально – економічного розвитку.	Суб'єкти господарювання I-II груп будуть сплачувати податок за максимальними ставками згідно рішення сесії Саф'янівської сільської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання не будуть сплачувати єдиний податок.	Зменшення надходжень до бюджету Саф'янівської сільської ради.	Рішення про встановлення єдиного податку не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до місцевого бюджету. Саф'янівська сільська рада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Рішення сесій про встановлення єдиного податку не будуть діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до бюджету громади. Саф'янівська громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення Саф'янівської сільської ради «Про затвердження ставок та положення по єдиному податку для фізичних осіб – підприємців, віднесених до I та II групи платників єдиного податку на території Саф'янівської сільської ради Ізмаїльського району Одеської області» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Встановлення ставок єдиного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності. Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Строк дії регуляторного акта фактично не обмежується – до прийняття нового рішення. Можливі внесення до нього змін та його відміна у разі змін чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

Назва показника	за 2021р.	Очікувані результати на 2022р.
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників I-II груп (тис. грн.)	7600	8200
Витрати суб'єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (тис. грн.)	0	0
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті Саф'янівської сільської ради в мережі Інтернет за адресою: safiany-otg.od.ua Один екземпляр надається до місцевого органу Державної податкової служби України.	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде відбуватися в порядку передбаченому ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Для проведення відстеження результативності будуть використані статистичні дані, отримані від органів державної податкової служби, з інших офіційних джерел та надходження до бюджету Саф'янівської сільської ради Ізмаїльського району Одеської області.

Строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження пропонується встановити у відповідності з вимогами Закону України «Про державну регуляторну політику у сфері господарської діяльності» та ПКМ України від 11.03.2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Начальник фінансового управління
Саф'янівської сільської ради
Ізмаїльського району Одеської області

Марина Стоїлова

